

Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

PARECER Nº 05/2024

DO CONSELHO MUNICIPAL DE SAÚDE DE PIRAQUARA

AVALIAÇÃO DA GESTÃO

PARA FINS DE PRESTAÇÃO DE CONTAS DO 1º QUADRIMESTRE DE 2024

A Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos do Conselho Municipal de Saúde - COMUSP, através da relatoria do conselheiro Sr. **Osnei Fernandes Machado**, apresenta o relatório da reunião ocorrida no dia 13 de maio de 2024, às 13:30h.

Além do relator, foram registradas as presenças dos integrantes da Comissão: Conselheira Sra. **Jacira Aparecida Alves** (co-relatora), e a conselheira Sra. **Rosângela Aparecida Valentin** (coordenadora).

Demais presentes: secretária executiva do conselho Sra. Jane Castelhão Oga, Sr. Jessé Eliel Gonçalves da Divisão de Monitoramento da SMSP, Sra. Marcia Regina Torquato da Rosa e Keila Correa Bittencourt, representantes do Departamento de Gestão Orçamentária e Financeira, Ramony Filippini Martins, representante do Departamento de Atenção Básica.

Justificam ausência a Sra. conselheira Silmara Ribas, membro da comissão, por motivo de viagem, Sra. Marleci de Oliveira Pontes, conselheira, membro da comissão, por motivo de trabalho, e conselheira Luciana Mulhenhoff Cardoso, membro da comissão, que justifica ausência por motivo de trabalho.

Assunto em pauta: Análise e emissão de Parecer sobre o **Relatório de Prestação de Contas do primeiro quadrimestre de 2024** (janeiro, fevereiro, março e abril) da Secretaria Municipal de Saúde de Piraquara.

Local: Sala de reuniões da Secretaria Municipal de Educação.

A conselheira Rosângela deu início à reunião, cumprimentando os presentes e agradecendo a participação de todos, explanando, em seguida, sobre o quórum atingido de 50% de conselheiros membros da Comissão, ocasião em que três conselheiros justificaram ausência, e sobre a forma de apresentação: projeção audiovisual, passando para os questionamentos e considerações logo após.

Iniciada a apresentação, são exibidas informações demográficas resumidas do município e a base legal da prestação de contas, listando dados da produção na sequência.

I. ORÇAMENTO

A receita em saúde apresentada pela SMS durante o quadrimestre, na data em questão, foi de **R\$ 37.995.376,01** (trinta e sete milhões, novecentos e noventa e cinco mil, trezentos e setenta e seis reais e um centavo), sendo **65,62%** oriundos do Tesouro Municipal, **24,17%** de transferência Governo Federal e **8,57%** de transferências do governo Estadual, somados a **1,64%** de outras taxas de saúde, distribuídos nas subfunções: Atividades da SMS e Gestão do SUS, Ações de Atenção Básica, Ações de Média e Alta Complexidade, Ações da Assistência Farmacêutica, Ações de Vigilância Sanitária, Ambiental e Saúde do Trabalhador, Ações de Vigilância Epidemiológica, e Promover Ações de Vigilância Alimentar e Nutricional.

No quadro Despesas Empenhadas em Saúde por Esfera, observa-se o total de despesas em **R\$ 34.984.462,98** (trinta e quatro milhões, novecentos e oitenta e quatro mil, quatrocentos e sessenta e dois reais e noventa e oito centavos), dividido entre despesas empenhadas com recursos do **tesouro Municipal**, com **R\$ 18.558.118,14** (dezoito milhões, quinhentos e cinquenta e oito mil, cento e dezoito reais e quatorze centavos), despesas com **recursos ordinários** com **R\$ 6.675.998,20** (seis milhões, seiscentos e setenta e cinco mil, novecentos e noventa e oito reais e vinte centavos), através de transferências do **Governo Federal**, com **R\$ 5.224.693,53** (cinco milhões, duzentos e vinte e quatro mil, seiscentos e noventa e três reais e cinquenta e três centavos). São relatados, também, **R\$ 529.620,77** (quinhentos e vinte e nove mil, seiscentos e vinte reais e setenta e sete centavos) através de transferências do **Governo Estadual**, e **R\$ 283.872,59** (duzentos e oitenta e três mil, oitocentos e setenta e dois reais e cinquenta e nove centavos) de **outros recursos**.

As despesas dividem-se por categoria econômica: **R\$ 33.851.503,62** (trinta e três milhões, oitocentos e cinquenta e um mil, quinhentos e três reais e sessenta e dois centavos) para **despesas correntes**, somados a **R\$ 1.132.959,36** (um milhão, cento e trinta e dois, novecentos e cinquenta e nove mil reais e trinta e seis centavos) com **despesas de capital**. As maiores despesas foram com Pessoal e Encargos Sociais com **30,53%**, Subvenção Social, com **23,55%**, e Rateio pela participação em Consorcios, **16,14%**, dentre outras listadas.

A **Dotação inicial** foi de **R\$ 70.028.588,00** (setenta milhões, vinte e oito mil, quinhentos e oitenta e oito reais), que, sendo **atualizada** com superávit, emendas, e suplementações apresentou o valor de **R\$ 93.334.657,46** (noventa e três milhões, trezentos e trinta e quatro mil, seiscentos e cinquenta e sete reais e quarenta e seis centavos). Deste montante foram empenhados na subfunção Administração Geral **8,86%**, Atenção Básica **11,35%**, Assistência Hospitalar e Ambulatorial **14,15%**, Suporte Profilático e Terapêutico (Assistência Farmacêutica) **1,82%**, Vigilância Sanitária **0,68%**, Vigilância Epidemiológica **0,16%**, e Alimentação e Nutrição **0,45%**.

Não houve demonstrativo de receitas ou gastos com COVID-19, o que nos leva a crer que não há mais repasses sendo realizados por parte das esferas de governo Estadual e/ou Federal.

Foi relatado que existem **R\$ 13.266,80** (treze mil, duzentos e sessenta e seis reais e oitenta centavos) em **restos a pagar** do ano de 2022, além de **R\$ 542.076,08** (quinhentos e quarenta e dois mil e setenta e seis

Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

reais e oito centavos) inscritos de 2023. Os valores esclarecidos para a Comissão não correspondem a sobras a serem utilizados no ano subsequente e sim RESTOS A PAGAR (despesas liquidadas (-) as despesas pagas).

As despesas em Consórcios de saúde totalizam neste quadrimestre um total de **R\$ 2.295.986,03** (dois milhões, duzentos e noventa e cinco mil, novecentos e oitenta e seis reais e três centavos). Dentre outros itens, incluem-se nestas despesas Custo Operacional, Bolsas de Ostomia, serviços do SAMU (Alfa/Bravo) e Consultas e Exames especializados.

Contido no total de despesas em consórcios, a Secretaria de Saúde, através do Consórcio Metropolitano de Saúde do Paraná (COMESP), efetuou a compra de consultas especializadas e exames no valor de **R\$ 665.684,57** (seiscentos e sessenta e cinco mil, seiscentos e oitenta e quatro reais e cinquenta e sete centavos) neste quadrimestre.

Foi apresentado um resumo das receitas com **Emendas Parlamentares** de 2023, cujo período teve 6 propostas de emendas no valor de R\$ 1.770.000,00, mas apenas 5 emendas foram PAGAS até 31 de dezembro de 2023 no valor de R\$ 1.650.000,00. Uma das propostas de emenda parlamentar deu entrada em 21 de dezembro de 2023 no valor de 120.000,00 sendo paga no 1º quadrimestre de 2024.

Foi relatado o **saldo do recurso de emendas** de 2023, em um total de **R\$ 36.085,46**, calculado através da diferença entre o total empenhado com emendas **R\$ 1.613.914,54**, (um milhão, seiscentos e treze mil, novecentos e quatorze reais e cinquenta e quatro centavos) e o total pago até o fim do ano (**R\$ 1.650.000,00**, um milhão, seiscentos e cinquenta mil reais).

A Secretaria de Saúde relata que a emenda parlamentar restante para pagamento foi recebida na data de 13 de março de 2024, onde, somada ao **saldo do recurso** de 2023, produziu um total de **R\$ 156.085,46** (cento e cinquenta e seis mil e oitenta e cinco reais e quarenta e seis centavos), empregados em 2024.

Já em 2024, foram recebidas 5 propostas de emendas parlamentares que totalizam **R\$ 1.900.000,00** (um milhão e novecentos mil reais) aguardando repasse. Nas **despesas empenhadas** através de emendas parlamentares, houve somente o empenho de **R\$ 117.000,00** (cento e dezessete mil reais) com **locação de imóvel** até 30 de abril, conforme apontou a Sra. Márcia Torquato, pós-apresentação.

Através dos dados relatados, observa-se que o total das receitas (arrecadação) para **apuração da aplicação em ações e serviços públicos de saúde** foi de **R\$ 92.723.598,57** (noventa e dois milhões, setecentos e vinte e três mil, quinhentos e noventa e oito reais e cinquenta e sete centavos). Apontamos que é um valor muito inferior se compararmos à arrecadação do 3º quadrimestre de 2023, que foi relatada em **R\$ 237.101.247,09** (duzentos e trinta e sete milhões, cento e um mil, duzentos e quarenta e sete reais e nove centavos).

Deste montante, foi aplicado em saúde o valor de **R\$ 20.809.063,52** (vinte milhões, oitocentos e nove mil e sessenta e três reais e cinquenta e dois centavos), que representa o **percentual de 22,44%** de

Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

investimento em saúde. Sob pena de lei, os municípios são obrigados a investir, no mínimo, 15% na apuração anual, conforme artigo 7º da Lei 141 de 13/01/2012.

II. OFERTA DE SERVIÇOS

Após a apresentação do orçamento à comissão, foi apresentada relação dos procedimentos e produção dos serviços ofertados no primeiro quadrimestre de 2024, onde, dentre outras informações, destacam-se:

- **Auditoria** emitiu um parecer: uma avaliação de processo de trabalho e recebeu Termo de Ajuste de Conduta (TAC) do controle externo (TCE/PR).
- **Ouvidoria** teve um aumento significativo de registro de manifestações em relação ao mesmo quadrimestre de 2023, com cerca de 60,7% mais registros. Nos foi explanado, após a apresentação, que essa elevação foi ocasionada, em grande parte, por denúncias e reclamações de focos de dengue pela população, havendo também, reclamações sobre o fechamento dos dispensários das UBS, conforme explanou a Sra. Rosângela Valentin durante a reunião.
- A **Gestão do Trabalho** apresentou um aumento no quadro de servidores em relação ao mesmo período do ano passado. Especulamos que, devido à falta de profissionais e de adesão relatadas em prestações de contas anteriores, esse total resultou do concurso ofertado (nº 01/2023, atualizado pelo Edital n.º 629/2024) e de contratações pela Secretaria de Saúde. A Sra. Ramony apontou que a Secretaria de Saúde buscou ampliar as equipes de Saúde da Família, usando como exemplo o número maior de médicos do Programa Mais Médicos neste quadrimestre. Há, porém, necessidade de contratação de mais profissionais técnicos administrativos e demais categorias, considerando o número de reclamações por parte de servidores e população, tema este sempre trazido ao Conselho de Saúde.
- As consultas dos profissionais médicos na **Atenção Básica** tiveram aumento de 41,7%, com aumento também em consultas com profissionais enfermeiros 28,6% e procedimentos ambulatoriais 6,15% em comparação ao quadrimestre do ano anterior. Não foi apresentada a cobertura da Atenção Básica no período, sendo a justificativa da SMS de que a plataforma e-Gestor não passou por atualização, além da troca de sistemas de gestão em saúde pela qual os serviços de saúde têm passado. A Sra. Ramony acrescentou que o novo sistema permitiu agilizar o atendimento e emitir relatórios mais precisos para acompanhamento da produção, e deduz que a tendência é de que os índices de atendimentos e procedimentos sejam mantidos ou incrementados.
- **Saúde da Mulher:** realização de 3 campanhas de coleta de exames citopatológicos no quadrimestre, com observação da Sra. Ramony, após apreciação do relatório, de que a campanha de janeiro foi cancelada por falta de profissionais. Conforme dados expostos pela Secretaria de Saúde, foram efetuadas coletas de 681 preventivos de colo de útero e 211 mamografias, valor abaixo do estimado para atingir as metas respectivas. A Sra. Ramony faz um adendo, relacionando a baixa nos exames com o cancelamento da campanha em janeiro, afetando diretamente a produção.
- **Saúde da Criança e do Adolescente e Nutrição:** observamos que houve redução na quantia de crianças e adolescentes com peso elevado em relação a 2023, em cerca de 51,5% para crianças e 16% para



Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

adolescentes. Embora estes sejam dados parciais apresentados, estamos otimistas com a redução, que representa melhora na saúde dos jovens do município.

- **Saúde Bucal:** A cobertura da Saúde Bucal atingiu um índice menor que no último quadrimestre, sendo estimada para o 1º período de 2024 em 23,25%. Em ocasiões anteriores, o Conselho de Saúde já havia apontado à gestão sobre estes percentuais, mas consideramos que, apesar dos esforços para reposição de profissionais pela Secretaria de Saúde, a administração municipal enfrenta muitos obstáculos na busca pela resolução deste e de outros problemas.
- **Saúde do Idoso:** A Atenção Básica relatou uma grande elevação no número de pesquisas com o questionário para mensurar o risco de fragilidade dos idosos no município (673, em contraste a 117 no mesmo quadrimestre do ano passado). Em reunião nos foi explanado que visitas mais frequentes às ILPIs permitiram elevar a quantidade de estratificações.
- **Assistência Farmacêutica:** Observamos, através dos dados parciais apresentados, que o município atendeu 63.611 munícipes, distribuindo 5.697.502 unidades de medicamentos. Apesar da demanda relativamente aproximada do número de atendimentos no mesmo período de 2023, a quantidade de medicamentos distribuídos diminuiu em cerca de 24% em comparação. É evidente que o fechamento dos dispensários nas unidades básicas de saúde é refletido no número de atendimentos e distribuição de medicamentos. Além disto, conforme apontado em reunião, podem haver munícipes que dão preferência às farmácias comerciais, não se dispondo a dirigirem-se às farmácias municipais para atendimento, considerando que estão localizadas nas regiões do Guarituba, Jardim Primavera e Central.
- **Dispensação de insumos:** Nota-se o expressivo aumento no fornecimento de materiais, insumos e equipamentos aos munícipes, a exemplo dos curativos (insumos) entregues no quadrimestre, que somaram 40.056, cerca de 34,7% maior que em 2023, nos primeiros 4 meses.
- Na oferta de consultas na **Atenção Especializada** vimos o aumento em 34,6% comparado ao mesmo período do ano anterior pelo Consórcio de Saúde. A Secretaria de Saúde apresentou o valor de 138.024 para exames especializados ofertados, que é uma redução em cerca de 31,81% na oferta. Essa redução aconteceu devido à reorganização dos protocolos de atendimento do Departamento de Atenção Especializada no 3º quadrimestre de 2023, onde a priorização e posterior agendamento ocorrem com base em critérios clínicos.
- Consultas de **Urgência e Emergência:** A demanda na UPA 24h atingiu 40.085 atendimentos no quadrimestre, e notamos que o índice tem sido aproximado para os últimos quadrimestres. Os casos "pouco urgentes" (pulseira verde na escala de Manchester) continuam a representar maior parte da procura, sendo 77% do total neste quadrimestre.
- A **Vigilância Ambiental** do município tem intensificado as ações de combate ao mosquito Aedes Aegypti, principalmente com a epidemia de dengue que acomete o estado, sendo relatado 8.714 imóveis inspecionados para controle da doença, além de um grande índice de atendimento de reclamações de focos de dengue e outras denúncias relacionadas à saúde. Em paralelo a esta elevação nas atividades de prevenção, foram relatadas 642 investigações de casos de dengue e outras doenças.

Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

- Notificações de **esporotricose**: Foram 1.174 ocorrências da doença no quadrimestre, que teve agravante devido à falta da medicação no ano anterior.
- Notificações de **sífilis em gestantes**: Notamos a redução nos casos de sífilis em gestantes em comparação ao mesmo quadrimestre de 2023, com uma redução em cerca de 40,7% (16, em contraste a 27 no 1º quadrimestre de 2023). Conforme observação da Sra. Ramony, a baixa nos casos reflete diretamente nos índices de sífilis congênita, não havendo ocorrências no quadrimestre.

III. INDICADORES EPIDEMIOLÓGICOS

Após apreciação dos dados de produção, avaliou-se os três principais indicadores epidemiológicos, sendo:

- **Natalidade**: No quadrimestre foram registrados 422 nascidos vivos, sendo 200 foram partos normais e 222 cesáreas. Como é a tendência, a faixa etária com maior concentração de partos foi entre 25 e 34 anos, com 212 nascimentos.
- **Mortalidade**: Foram relatados 213 óbitos, sendo as principais causas de óbito no quadrimestre foram doenças do aparelho circulatório (18,9%), neoplasias ou tumores (18%) e causas externas de morbidade e mortalidade (12,7%).
- **Mortalidade Materna**: não houve incidência de óbito materno no quadrimestre, mas ocorreram 12 óbitos de mulheres em idade fértil.
- **Mortalidade Infantil**: No quadrimestre, ocorreram 4 óbitos fetais, que foi o mesmo número de ocorrências no 1º quadrimestre de 2023. Apesar de haver redução nos óbitos infantis (2 neste período, 3 no mesmo de 2023), é fundamental que Secretaria de Saúde garanta acesso de qualidade à saúde para mães e crianças, nutrição adequada e vigilância constante dos determinantes sociais de saúde.

É O RELATÓRIO.

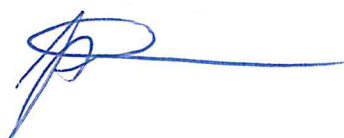
PARECER DA RELATORIA

Após análise aprofundada e debate sobre a Prestação de Contas do 1º quadrimestre de 2024, concluímos que:

- A execução financeira está dentro do previsto e em conformidade com a legislação.
- Apesar de alguns índices apresentarem baixa no período, a oferta de serviços, os indicadores epidemiológicos e os instrumentos de gestão estão em consonância com o planejamento inicial.

Destacamos:

- A baixa cobertura em Saúde Bucal, acarretada pela falta de profissionais.
- Os esforços da Secretaria Municipal de Saúde para sanar a deficiência no quadro funcional.

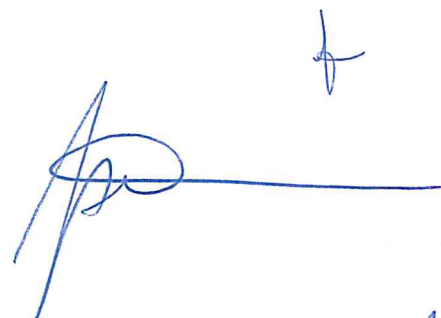


Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

- O investimento de 22,44% nas ações de saúde pública, superando o índice obrigatório de 15%.

Reconhecemos:

- A baixa arrecadação no quadrimestre em relação ao 3º quadrimestre de 2023.
- A Secretaria de Saúde se dispõe à constante adequação e melhoria dos serviços prestados.
- A necessidade do Controle Social em, além de apontar as inconformidades, auxiliar a gestão em saúde na superação dos desafios e aprimoramento da saúde municipal.

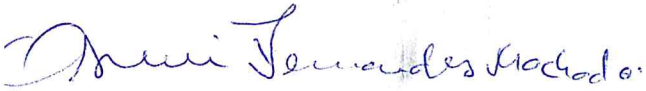


Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e Recursos Humanos.

VOTO DA RELATORIA

VOTAMOS pela aprovação da Prestação de Contas do primeiro quadrimestre de 2024 da Secretaria Municipal de Saúde de Piraquara.

Sala de Reuniões, 13 de maio de 2024.


Osnei Fernandes Machado
Relator


Jacira Aparecida Alves
Co-Relatora


Rosângela A. Valentin
Coordenadora

Demais Membros integrantes da Comissão Permanente de Orçamento, Finanças e recursos Humanos:

Marleci de Oliveira Pontes
Membro da Comissão

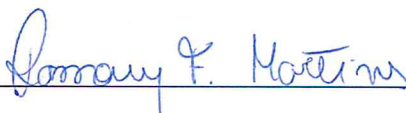
Silmara Ribas
Membro da Comissão

Luciana Mulhenhoff Cardoso
Membro da Comissão

Demais participantes:

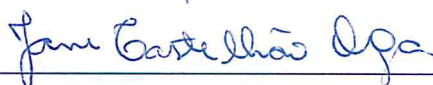
Ramony Filippini Martins

Depto. de
Atenção Básica



Jane Castellão Oga

Secretaria
Executiva do
COMUSP



Jessé Eliel Gonçalves

Div. de
Monitoramento



Marcia Regina Torquato da Rosa

Gestão Orçam.
e Financeira



Keila Correa Bittencourt

Gestão Orçam.
e Financeira

